



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 372 /2015/ 2016

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru interzicerea organizațiilor politice cu caracter comunist**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L639/2015**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru interzicerea organizațiilor politice cu caracter comunist**, inițiatori Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Butnaru Florinel - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Cadăr Leonard - senator PSD; Cordoș Alexandru - senator PSD; Federoviți Doina-Elena - senator PSD; Fifor Mihai-Viorel - senator PSD; Firea Gabriela - senator PSD; Frătean Petru-Alexandru - senator PSD; Iliescu Lucian - senator UNPR; Ilieșiu Sorin - senator Independent; Iovescu Ioan - senator UNPR; Marin Nicolae - senator PSD; Mihai Neagu - senator UNPR; Mitu Augustin-Constantin - senator PSD; Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Pavel Marian - senator PSD; Saghian Gheorghe - senator PSD; Sârbu Ilie - senator PSD; Stuparu Timotei - senator PSD; Toma Ion - senator UNPR; Vasiliev Marian - senator UNPR.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** inițiativa legislativă.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un **aviz negativ**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea organizațiilor cu caracter comunist, în scopul prevenirii reinstaurării în România a unui regim totalitar comunist.

Consiliul Legislativ, în Avizul său, a precizat că, *“prin conținutul său, o astfel de soluție legislativă contravine Convenției Europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale din 1950 care prevede libertatea de gândire, de conștiință și de exprimare a convingerilor (art. 9), libertatea de exprimare (art. 10) și libertatea de întrunire și de asociere (art. 11), exercitarea acestor libertăți trebuind să fie asigurată fără nicio deosebire bazată pe opinii politice sau orice alte opinii (art. 14)”*. De asemenea, amintește faptul că au fost reținute și de Curtea Constituțională considerentele avute în vedere de CEDO. Astfel, instanța constituțională, în Decizia nr. 820/2010, a

subliniat că, *“în Cauza Partidul Comunistilor (Nepeceriști) și Ungureanu contra României, 2005, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a considerat că nici contextul istoric, nici experiența totalitaristă trăită în România până în 1989 nu justifică necesitatea unei ingerințe de genul interzicerii înscrierii unui partid pe motiv că va promova doctrina comunistă, de vreme ce aceste partide există în mai multe state semnatare ale Convenției europene, iar democrația se clădește pe pluralism politic.”*

Unul dintre inițiatori, domnul Sorin Ilieșiu, a transmis niște amendamente, în sensul reformulării propunerii legislative. În esență, renunță la interzicerea organizațiilor politice cu caracter comunist și propune incriminarea organizațiilor politice cu caracter totalitar comunist.

Comisia juridică a apreciat că observațiile Consiliului Legislativ sunt valabile și cu privire la aceste amendamente de reformulare a textului. Astfel, potrivit art. 40 alin. (2) din Constituție, sunt considerate ca neconstituționale partidele sau organizațiile care militează împotriva pluralismului politic, a principiilor statului de drept ori a suveranității țării. Dispozițiile constituționale sunt dezvoltate prin prevederi legale: art. 3 lit. h) și l) din Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României, republicată, Codul penal – infracțiunile contra securității naționale (ex. art. 397 – Acțiuni împotriva ordinii constituționale), art. 3 alin. (1), (2) și (4) din Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată.

Prin urmare, amendamentele au fost respinse, pentru a nu se încălca dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu privire la interzicerea paralelismelor legislative.

În ședința din 16 februarie 2016, membrii Comisiei juridice au analizat inițiativa legislativă și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**. Amendamentele respinse se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere, cu amendamente**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Cătălin Boboc

Întocmit, consilier Camelia Ene

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Amendamente respinse
la Propunerea legislativă pentru interzicerea organizațiilor politice cu caracter comunist
(L639/2015)

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Forma inițiatorului</i>	<i>AMENDAMENTE</i> <i>Propuse de domnul senator Sorin Ilieșiu</i>	<i>Motivații/precizări</i>
1.	Parlamentul României adoptă prezenta lege Art. 1. Prin prezenta lege, organizațiile politice cu caracter comunist sunt interzise. Scopul acestei interdicții este prevenirea reinstaurării în România a regimului totalitar comunist care a funcționat în țara noastră între anii 1945 și 1989, acesta fiind cel mai criminal regim politic din Europa postbelică – cu un număr de victime situat oficial între 500.000 și 2.000.000, cifră record dacă o raportăm la numărul populației –, România fiind totodată unica țară în care s-au înregistrat victime la căderea comunismului: peste 1100 morți și peste 3300 răniți.	Parlamentul României adoptă prezenta lege Art. 1. Prin prezenta lege, organizațiile politice cu caracter totalitar comunist sunt interzise. Scopul acestei interdicții este prevenirea reinstaurării în România a regimului totalitar comunist care a funcționat în țara noastră între anii 1945 și 1989, acesta fiind cel mai criminal regim politic din Europa postbelică – cu un număr de victime situat oficial între 500.000 și 2.000.000, cifră record dacă o raportăm la numărul populației –, România fiind totodată unica țară în care s-au înregistrat victime la căderea comunismului: peste 1100 morți și peste 3300 răniți.	- amendament respins cu majoritate de voturi
2.		Art. 2. În sensul prezentei legi, prin organizație	-

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Forma inițiatorului</i>	AMENDAMENTE <i>Propuse de domnul senator Sorin Ilieșiu</i>	<i>Motivații/ precizări</i>
		politică cu caracter totalitar comunist se înțelege orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea în scopul promovării ideilor și concepțiilor politice totalitar comuniste.	amendament respins cu majoritate de voturi
3.	Art. 2. (1) Constituirea unei organizații politice cu caracter comunist se pedepsește cu închisoare de la 5 la 10 ani. (2) Aderarea la o asemenea organizație politică se pedepsește cu închisoare de la 3 la 6 ani. (3) Sprijinirea sub orice formă a unei asemenea organizații politice se pedepsește cu închisoare de la 2 la 4 ani. (4) Tentativa se pedepsește.	Art. 3. (1) Constituirea unei organizații politice cu caracter totalitar comunist se pedepsește cu închisoare de la 3 la 6 ani . (2) Aderarea la o asemenea organizație politică se pedepsește cu închisoare de la 2 la 4 ani . (3) Sprijinirea sub orice formă a unei asemenea organizații politice se pedepsește cu închisoare de la 1 la 3 ani . (4) Tentativa se pedepsește.	- amendament respins cu majoritate de voturi